

**KẾ HOẠCH**

**Triển khai thực hiện việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã,  
giai đoạn 2019 - 2021 trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng**

-----

Thực hiện Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã; Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021 và Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021.

Ban Thường vụ Tỉnh ủy Lâm Đồng ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã<sup>1</sup>, giai đoạn 2019 - 2021 trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng như sau:

**I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU**

**1. Mục đích**

- Tổ chức quán triệt và thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Nghị quyết số 37-NQ/TW của Bộ Chính trị, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Nghị quyết số 32/NQ-CP của Chính phủ, tạo chuyển biến về nhận thức, hành động trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và người lao động các cấp, các ngành; bảo đảm sự đồng thuận của nhân dân, dư luận xã hội trong thực hiện việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã.

- Tổ chức hợp lý đơn vị hành chính cấp xã phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển của đất nước; hoàn thiện thể chế về đơn vị hành chính, bộ máy của hệ thống chính trị ở cơ sở tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; góp phần phát huy mọi nguồn lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống nhân dân, bảo đảm quốc phòng, an ninh; giữ vững an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội.

**2. Yêu cầu**

- Xác định rõ nhiệm vụ, trách nhiệm cụ thể của các cơ quan, địa phương, đơn vị trong việc chỉ đạo và tổ chức thực hiện thắng lợi các mục tiêu nhiệm vụ, giải pháp nêu tại Nghị quyết số 37-NQ/TW của Bộ Chính trị, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 của Ủy ban thường vụ Quốc hội và Nghị quyết số

---

<sup>1</sup> Tỉnh Lâm Đồng không có đơn vị hành chính cấp huyện dưới 50% cả 02 tiêu chuẩn (về diện tích và dân số), nên trong giai đoạn 2019-2021 không thực hiện sáp nhập đơn vị hành chính cấp huyện.

32/NQ-CP của Chính phủ.

- Ban Cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh, các huyện ủy, thành ủy, các sở, ban, ngành căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW của Bộ Chính trị, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 của Ủy ban thường vụ Quốc hội, Nghị quyết số 32/NQ-CP của Chính phủ và hướng dẫn của Bộ, ngành Trung ương khẩn trương tổ chức triển khai, thực hiện việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2019 - 2021 đúng quy định.

- Xây dựng kế hoạch, lộ trình và thực hiện việc sắp xếp số lượng lãnh đạo, quản lý, số lượng cán bộ, công chức, viên chức dồi dư gắn với thực hiện tinh giản biên chế tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị mới hình thành theo các nghị quyết, kết luận của Đảng, quy định của Nhà nước bảo đảm phù hợp với thực tế của địa phương. Việc thực hiện phải bám sát và đồng bộ với lộ trình kiện toàn về tổ chức bộ máy cấp ủy, chính quyền và các cơ quan, tổ chức khác ở địa phương khi tổ chức đại hội đảng bộ các cấp nhiệm kỳ 2020 - 2025 và bầu cử đại biểu hội đồng nhân dân nhiệm kỳ 2021 - 2026. Chậm nhất là 05 năm kể từ ngày nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc sáp nhập đối với từng đơn vị hành chính cấp xã có hiệu lực thi hành thì số lượng lãnh đạo, quản lý và số lượng cán bộ, công chức, viên chức ở đơn vị hành chính mới bảo đảm đúng theo quy định.

## **II. NỘI DUNG**

### **1. Nghiên cứu, học tập, quán triệt Nghị quyết**

Các cấp ủy Đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội các cấp từ tỉnh đến cơ sở tổ chức nghiên cứu, quán triệt đầy đủ nội dung Nghị quyết của Bộ Chính trị, Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội, Nghị quyết của Chính phủ và đặc điểm tình hình của địa phương, cơ quan, đơn vị để xây dựng chương trình, kế hoạch triển khai thực hiện.

### **2. Mục tiêu chung**

a) Từ nay đến năm 2021, cơ bản hoàn thành việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã có diện tích tự nhiên và quy mô dân số chưa đạt 50% tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính.

Ngoài các đơn vị hành chính cấp xã chưa đạt 50% cả hai tiêu chuẩn, khuyến khích việc thực hiện sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã khác khi bảo đảm các yếu tố thuận lợi để phát triển kinh tế - xã hội, phát triển đô thị và được đa số nhân dân đồng thuận để giảm số lượng đơn vị hành chính.

b) Từ năm 2022 đến năm 2030, trên cơ sở tổng kết việc sáp nhập giai đoạn 2019 - 2021, xác định lộ trình thực hiện để đến năm 2030 cơ bản hoàn thành việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã phù hợp với quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính.

### **III. LỘ TRÌNH THỰC HIỆN**

#### **1. Năm 2019**

a) Cơ bản hoàn thành việc sáp nhập 07 đơn vị hành chính cấp xã; trong đó (04 xã thuộc huyện Cát Tiên, 02 xã thuộc huyện Đạ Tẻh) chưa đạt 50% của cả 2 tiêu chuẩn diện tích tự nhiên và quy mô dân số; 01 đơn vị hành chính cấp xã của huyện Đạ Huoai chưa đảm bảo 50% tiêu chuẩn về quy mô dân số thuộc diện khuyến khích thực hiện việc sáp nhập.

b) Thực hiện kiện toàn tổ chức bộ máy, sắp xếp, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách và giải quyết chế độ, chính sách dôi dư tại các tổ chức, cơ quan, đơn vị thuộc các đơn vị cấp xã tiến hành sắp xếp.

#### **2. Năm 2020**

a) Tổ chức thành công Đại hội Đảng bộ cấp xã nhiệm kỳ 2020 - 2025 tại những đơn vị hành chính mới hình thành sau khi sắp xếp.

b) Tiến hành sắp xếp, bố trí, đội ngũ cán bộ lãnh đạo quản lý và giải quyết chế độ chính sách đối với những người dôi dư sau Đại hội Đảng bộ cấp xã nhiệm kỳ 2020 - 2025 tại những đơn vị hành chính mới hình thành sau khi sắp xếp.

#### **3. Năm 2021**

a) Tổ chức thành công cuộc bầu cử đại biểu HĐND và kiện toàn tổ chức của HĐND, UBND cấp xã nhiệm kỳ 2021 - 2026 tại những đơn vị hành chính mới hình thành sau khi sắp xếp.

b) Tiến hành sắp xếp, bố trí, đội ngũ cán bộ lãnh đạo quản lý và giải quyết chế độ chính sách đối với những người dôi dư sau khi kiện toàn tổ chức của HĐND, UBND cấp xã nhiệm kỳ 2021 - 2026 tại những đơn vị hành chính mới hình thành sau khi sắp xếp.

c) Tổng kết việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2019 - 2021.

d) Trình cấp có thẩm quyền về quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính các cấp; thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2022 - 2030.

### **IV. NHIỆM VỤ CỤ THỂ**

#### **1. Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh**

Trên cơ sở Nghị quyết, quy định, hướng dẫn của Đảng, Nhà nước, Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh chủ trì phối hợp các cơ quan liên quan thực hiện một số nội dung sau:

a) Sắp xếp lại cơ cấu tổ chức, quy định cụ thể và quản lý chặt chẽ biên chế, số lượng Phó chủ tịch của HĐND cấp xã theo hướng dẫn của Ủy ban thường vụ Quốc hội.

b) Báo cáo Ban thường vụ Tỉnh ủy phương án nhân sự bầu cử HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 đối với cấp xã sáp nhập.

c) Ban hành Nghị quyết quy định chức danh và bố trí số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã; mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã và mức bồi dưỡng người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố.

## **2. Ban Cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh và UBND tỉnh**

a) Chủ trì, phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội cùng cấp thực hiện việc thông tin, tuyên truyền tạo sự đồng thuận trong xã hội, của các cấp, các ngành, của cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân ở địa phương về chủ trương thực hiện sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã *(từ thời điểm khi Kế hoạch này được ban hành cho đến khi tiến hành tổng kết việc thực hiện sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã vào năm 2021)*.

b) Xây dựng và trình Ban thường vụ Tỉnh ủy xem xét thống nhất phương án tổng thể sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh trong giai đoạn 2019 - 2021 gửi Bộ Nội vụ theo quy định.

c) Sau khi có ý kiến của Bộ Nội vụ về phương án tổng thể, UBND tỉnh chỉ đạo xây dựng các đề án, phương án sáp nhập đối với từng đơn vị hành chính cấp xã; tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn và trình Hội đồng nhân dân các cấp thông qua theo quy định; tổng hợp, xây dựng đề án về việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh, báo cáo Bộ Nội vụ để trình Chính phủ xem xét, trình Ủy ban thường vụ Quốc hội *(thời hạn trình hồ sơ đề án sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã chậm nhất ngày 31/7/2019)*.

d) Tiến hành sắp xếp tổ chức bộ máy, đánh giá, phân loại, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức tại các đơn vị hành chính cấp xã mới hình thành sau khi sáp nhập, bảo đảm lựa chọn được những người có phẩm chất, năng lực để đảm nhận những vị trí công việc tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị mới; xác định số lượng cán bộ, công chức, viên chức dôi dư, hoàn thành chậm nhất là 60 ngày kể từ ngày Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc sáp nhập đối với từng đơn vị hành chính có hiệu lực thi hành.

đ) Rà soát, xây dựng phương án tiếp nhận, bàn giao, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản, cơ sở vật chất của các cơ quan, đơn vị thực hiện sáp nhập, hợp nhất bảo đảm sử dụng hiệu quả, tránh lãng phí, thất thoát tài sản, đất đai khi đưa vào khai thác, sử dụng.

e) Xây dựng và hoàn thiện danh mục, số lượng vị trí việc làm, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức ở các cơ quan, đơn vị hành chính mới hình thành sau khi sáp nhập.

g) Hướng dẫn lập dự toán, phân bổ, sử dụng và quyết toán kinh phí việc

thực hiện sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã, gồm kinh phí: khảo sát, thu thập số liệu; tổ chức tuyên truyền, vận động; xây dựng đề án, phương án; đánh giá tác động của việc sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã; tổ chức lấy ý kiến cử tri về đề án, phương án sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã; xây dựng bản đồ; tổ chức hội nghị, hội thảo; công tác phí, làm ngoài giờ, tiếp khách, kinh phí dự phòng, chi khác và kinh phí giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư do sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã.

h) Chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra UBND cấp huyện, cấp xã tại những đơn vị hành chính mới hình thành chủ động triển khai, hướng dẫn cho cá nhân, tổ chức thực hiện thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ có liên quan do thay đổi địa giới đơn vị hành chính. Việc chuyển đổi các loại giấy tờ cần phải được tiến hành ngay sau khi nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc sáp nhập đối với từng đơn vị hành chính cấp xã có hiệu lực thi hành, bảo đảm công khai trên cổng thông tin điện tử, trụ sở Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã, thông báo đến các thôn, tổ dân phố và tạo thuận lợi nhất cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện việc chuyển đổi giấy tờ.

i) Tổ chức tổng kết việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021 (*thời gian hoàn thành trước ngày 30/8/2021*).

### **3. Đảng đoàn Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội tỉnh**

- Phối hợp các cơ quan chức năng tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và các tầng lớp nhân dân về chủ trương của Đảng, Nhà nước về việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã. Nhất là tại những địa bàn thực hiện việc sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã.

- Chủ trì phối hợp với các sở, ngành liên quan, các huyện ủy, thành ủy hướng dẫn công tác tổ chức bộ máy, nhân sự của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội đối với các đơn vị hành chính cấp xã sáp nhập.

### **4. Các huyện ủy, thành ủy**

a) Chỉ đạo UBND cùng cấp xây dựng phương án, đề án tổng thể việc sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã chưa đạt 50% tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số báo cáo huyện ủy, thành ủy xem xét cho ý kiến thống nhất gửi UBND tỉnh (qua Sở Nội vụ tổng hợp).

Cấp ủy, chính quyền các cấp, nhất là người đứng đầu đề cao trách nhiệm, tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo trong tổ chức triển khai và thực hiện việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã. Lấy kết quả thực hiện sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã phù hợp theo quy định là một trong các tiêu chí đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ của tập thể cấp ủy, chính quyền và người đứng đầu.

b) Chỉ đạo Ủy ban nhân dân cùng cấp và cấp dưới phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức đoàn thể chính trị cùng cấp thực hiện

việc tuyên truyền nhằm tạo sự đồng thuận của các ngành, các cấp, cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân ở địa phương trong việc thực hiện sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã, thời gian bắt đầu từ khi ban hành kế hoạch này đến khi tiến hành tổng kết việc thực hiện sáp nhập trong năm 2021.

c) Chỉ đạo, thực hiện tạm dừng việc bầu, bổ nhiệm các chức danh lãnh đạo, quản lý và tuyển dụng, tiếp nhận cán bộ, công chức, viên chức tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị của những đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện phải sáp nhập cho đến khi có nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc sáp nhập đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã. Trừ trường hợp khuyết người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị mà không bố trí được người phụ trách theo quy định của pháp luật thì báo cáo xin ý kiến đồng ý của cơ quan có thẩm quyền theo phân cấp quản lý cán bộ của địa phương trước khi thực hiện quy trình bầu, bổ nhiệm chức danh đó; đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động công vụ, xây dựng chính quyền điện tử; nâng cao chất lượng, hiệu quả cung cấp các dịch vụ công, mở rộng thực hiện mô hình trung tâm phục vụ hành chính công theo hướng một cửa, một cửa liên thông; cải cách thủ tục hành chính theo hướng dân chủ, công khai, minh bạch.

### **5. Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy**

a) Hướng dẫn các cấp ủy, tổ chức Đảng tập trung lãnh đạo, chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền, vận động tạo sự thống nhất về nhận thức và hành động trong các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, trong cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân về mục tiêu, yêu cầu, ý nghĩa của việc thực hiện sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã.

b) Chủ trì, phối hợp với Sở Thông tin và Truyền thông các sở, ngành có liên quan chỉ đạo, hướng dẫn việc thông tin, tuyên truyền nhằm tạo sự đồng thuận trong xã hội, của các cấp, các ngành, của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân về việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã. Phối hợp Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh, Báo Lâm Đồng thực hiện việc thông tin, tuyên truyền, nêu những kết quả đạt được, những gương làm tốt và những bài học kinh nghiệm trong việc triển khai sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã, thời gian bắt đầu từ khi Kế hoạch này được ban hành cho đến khi tiến hành tổng kết việc thực hiện sáp nhập các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã vào năm 2021.

### **6. Ban Tổ chức Tỉnh ủy**

Chủ trì phối hợp với các sở, ngành liên quan, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội cấp tỉnh hướng dẫn công tác nhân sự cấp ủy ở cấp xã và tổ chức bộ máy cấp ủy Đảng các cấp. Tham mưu công tác nhân sự, công tác tổ chức Đại hội cấp ủy các cấp theo đúng quy định.

### **7. Các Ban xây dựng Đảng khác thuộc Tỉnh ủy**

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao làm tốt công tác tham mưu kiểm tra, giám sát, vận động các tầng lớp nhân dân đồng thuận trong thực hiện việc

sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã.

### **8. Văn phòng Tỉnh ủy**

Phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu tổ chức tổng kết việc thực hiện Nghị quyết. Tham mưu các văn bản chỉ đạo cấp ủy Đảng các cấp triển khai thực hiện Nghị quyết theo đúng lộ trình, thời gian quy định.

## **V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

1. Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy định hướng các cơ quan thông tin đại chúng thường xuyên chú trọng tuyên truyền sâu rộng để cán bộ, đảng viên và nhân dân nắm, hiểu và thực hiện Nghị quyết số 37-NQ/TW của Bộ Chính trị, Nghị quyết 653/NQ-UBTVQH14 của Ủy ban thường vụ Quốc hội, Nghị quyết 32/NQ-CP của Chính phủ và Kế hoạch của Tỉnh ủy;

2. Căn cứ các Nghị quyết của Trung ương và Kế hoạch của Tỉnh ủy; các Ban xây dựng Đảng, Đảng đoàn, Ban Cán sự đảng, các huyện ủy, thành ủy xây dựng chương trình, kế hoạch và lộ trình triển khai thực hiện đúng mục đích, yêu cầu và lộ trình đã đề ra.

3. Các cơ quan tham mưu giúp việc của Tỉnh ủy, căn cứ chức năng, nhiệm vụ phối hợp với Ban Tổ chức Tỉnh ủy giúp Tỉnh ủy, Ban thường vụ Tỉnh ủy kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Kế hoạch. Định kỳ hàng năm báo cáo kết quả thực hiện về Ban thường vụ Tỉnh ủy theo quy định. RL

### **Nơi nhận:**

- Bộ Chính trị (báo cáo),
- BTC Trung ương (báo cáo),
- Bộ Nội vụ (báo cáo),
- Các đồng chí UVBTVTU,
- TT HĐND, UBND tỉnh,
- Các ban tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy,
- Các sở, ban, ngành,
- MTTQ và các đoàn thể tỉnh,
- Các huyện ủy, thành ủy,
- UBND huyện, thành phố,
- Lưu VPTU, XD1.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ**

**BÍ THƯ**



**Nguyễn Xuân Tiến**