

BÁO CÁO

**Sơ kết 01 năm thực hiện Kết luận số 95-KL/TW,
ngày 02/4/2014 của Ban Bí thư Trung ương Đảng
về việc tiếp tục thực hiện Chỉ thị 21-CT/TW của Bộ Chính trị**

Thực hiện Công văn số 2467-CV/ĐUCA, ngày 16/10/2015 của Đảng ủy Công an Trung ương về việc báo cáo kết quả 01 năm triển khai, thực hiện Kết luận số 95-KL/TW, ngày 02/4/2014 của Ban Bí thư Trung ương Đảng “*về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 21-CT/TW, ngày 26/3/2008 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy trong tình hình mới*” (Kết luận 95-KL/TW), Ban Thường vụ Tỉnh ủy Lâm Đồng báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH LIÊN QUAN

Lâm Đồng là tỉnh có vị trí chiến lược quan trọng về Quốc phòng - an ninh, có diện tích 9.773,54 km², dân số gần 1,262 triệu dân. Địa giới giáp với tỉnh Đắk Lắk, Bình Thuận, Ninh Thuận, Khánh Hoà, Đồng Nai và Bình Phước; có 4 đường Quốc lộ 20, 27, 28, 55, có 1 sân bay. Có 12 đơn vị hành chính gồm 10 huyện, 2 thành phố với 147 xã, phường, thị trấn, trong đó thành phố Đà Lạt là trung tâm chính trị, kinh tế, văn hoá xã hội của tỉnh. Toàn tỉnh có 33 khu điểm du lịch được đầu tư và khai thác hơn 60 điểm tham quan miễn phí, 45 đơn vị kinh doanh lữ hành trong đó có 6 đơn vị kinh doanh lữ hành quốc tế. Hệ thống cơ sở vật chất phục vụ du lịch có 936 cơ sở lưu trú với tổng số 15.183 phòng, trong đó có 307 khách sạn từ 1 - 5 sao có 8.539 phòng (*25 khách sạn từ 3 - 5 sao có 2.375 phòng*)...

Trong những năm qua, tình hình hoạt động của các loại tội phạm trên địa bàn tỉnh đã được kiềm chế, ngăn chặn; tuy nhiên, nguy cơ phát triển về phạm vi, phương thức, thủ đoạn, tính chất, mức độ ngày càng khó lường; nhất là vào các loại tội phạm: cướp của, giết người, gian lận thương mại, sản xuất buôn bán hàng giả, hàng cấm, phá rừng, lấn chiếm đất lâm nghiệp, khai thác khoáng sản...

Về tình hình hoạt động của tội phạm ma túy: Hoạt động của tội phạm ma túy diễn biến ngày càng phức tạp, thủ đoạn ngày càng tinh vi, kín đáo hơn, chúng lợi dụng triệt để các phương tiện thông tin liên lạc hiện đại, giao thông vận tải để hoạt động với tính chất, quy mô đa dạng. Ma túy đưa vào Lâm Đồng chủ yếu từ các tỉnh phía Bắc, miền Trung, Thành phố Hồ Chí Minh; hiện nay thủ đoạn phổ biến là chúng nhận tiền trước của người mua sau đó lén lút đưa ma túy đến để ở nhà hoang, gốc cây nơi vắng vẻ rồi điện thoại cho người mua đến lấy (*liên tục thay đổi thời gian và địa điểm giao nhận*); khi đi bán ma túy chúng

thường cầm trên tay để khi có động là chúng vứt hàng ngay. Xuất hiện thủ đoạn mới là gom tiền cho 1 đối tượng đi Thành phố Hồ Chí Minh mua ma túy về bán và sử dụng hoặc gửi tiền cho các đối tượng ngoài tỉnh mua ma túy bỏ lẫn vào trong các thùng hàng gửi qua các công ty vận tải chở vào Lâm Đồng rồi mới ra nhận; loại ma túy hiện nay các đối tượng thường hay sử dụng là Hêroin, cần sa và thời gian gần đây chủ yếu là ma túy tổng hợp (*ma túy đá*).

Tình trạng trồng cây cần sa đã xâm nhập vào trong khu vực thành phố dẫn đến tình trạng sử dụng cần sa trong học sinh, sinh viên tiềm ẩn nguy cơ người nghiện trên địa bàn gia tăng. Trong năm qua đã phát hiện 3 vụ, 4 đối tượng trồng trái phép cây chứa chất ma túy, trong đó có 02 vụ được phát hiện tại thành phố Bảo Lộc (175 cây) và thành phố Đà Lạt (14 cây).

II. NHỮNG KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Công tác lãnh, chỉ đạo triển khai thực hiện:

Thực hiện Kết luận 95-KL/TW, ngày 02/4/2014 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 21-CT/TW, ngày 26/3/2008 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy trong tình hình mới và Kế hoạch số 108-KH/ĐUCA-VP, ngày 28/10/2014 của Đảng ủy Công an Trung ương về thực hiện Kết luận 95-KL/TW; ngày 18/12/2014, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Kế hoạch số 119-KH/TU về việc thực hiện Kết luận 95-KL/TW; qua đó, các sở, ban, ngành, đoàn thể, huyện ủy, thành ủy, Đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy căn cứ Kế hoạch của Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành các văn bản triển khai thực hiện Kết luận 95-KL/TW một cách đồng bộ và có hiệu quả phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị, địa phương; tổ chức phổ biến và quán triệt nghiêm túc đến từng cán bộ, đảng viên trong từng chi bộ, nhằm nắm vững chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy; nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cấp ủy, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể, cán bộ, đảng viên và nhân dân, trước hết là người đứng đầu về vai trò, vị trí của công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy tạo sự chuyển biến rõ rệt trong lãnh đạo, chỉ đạo, phối hợp và tổ chức thực hiện công tác phòng, chống tội phạm ma túy và tệ nạn ma túy, góp phần đảm bảo an ninh trật tự tại địa phương.

2. Công tác vận động, tuyên truyền về phòng, chống ma túy:

Các cấp ủy đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và đoàn thể các cấp đã phát huy được sức mạnh tổng hợp cả hệ thống chính trị trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm ma túy tạo chuyển biến cơ bản đối với nhận thức của toàn xã hội về trách nhiệm, quyền lợi trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm ma túy và kiểm soát ma túy; xác định rõ trách nhiệm trong công tác quản lý Nhà nước về an ninh trật tự, tạo thế chủ động trong phòng ngừa, ngăn chặn, hạn chế các nguyên nhân và điều kiện phát sinh tội phạm; góp phần giữ vững kỷ cương pháp luật, xây dựng và tạo môi trường sống lành mạnh cho nhân dân; xây dựng và hình thành cơ chế phối hợp trong phòng, chống tội phạm góp phần đảm bảo an ninh trật tự tại địa phương.

- **Ban Thường vụ Tỉnh đoàn:** Chú trọng công tác tuyên truyền, bồi dưỡng kiến thức, trang bị kỹ năng sống cho đoàn viên, thanh thiếu niên, tổ chức tập huấn về phòng, chống ma túy cho đội ngũ cán bộ đoàn chủ chốt cấp xã. Các cơ sở đoàn tổ chức các hội thi tìm hiểu, thi thuyết trình, diễn đàn thanh niên, hội thảo về nội dung phòng, chống tệ nạn ma túy thu hút hàng ngàn đoàn viên, thanh niên tham gia; thông qua các hoạt động lồng ghép, các lớp tập huấn cán bộ Đoàn - Hội - Đội; các buổi tọa đàm, sinh hoạt chi đoàn, chi hội, chi đội, các hội thi từ tỉnh đến cơ sở đã góp phần đáng kể trong việc nâng cao nhận thức, kỹ năng phòng chống tệ nạn ma túy cho các thanh thiếu niên, học sinh, sinh viên.... Tổ chức nhiều lớp tập huấn về công tác phòng, chống tội phạm, phòng, chống ma túy, HIV/AIDS, mua bán người và tệ nạn xã hội cho hàng ngàn lượt bí thư, phó bí thư Chi đoàn thôn, tổ dân phố tham gia báo cáo viên, tuyên truyền viên. Hiện toàn tỉnh có 3.815 báo cáo viên, tuyên truyền viên (3 báo cáo viên cấp Trung ương, 48 báo cáo viên cấp tỉnh) và 100% xã, phường, thị trấn có đội “*Thanh niên tình nguyện thấp sáng niềm tin*”. Tổ chức 126 buổi tuyên truyền cảnh giác với các loại tội phạm, không chứa chấp, bao che các loại tội phạm, nhất là tội phạm ma túy cho hơn 5.123 lượt đoàn viên thanh niên tham gia.

- **Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh:** Thường xuyên phối hợp chặt chẽ với chính quyền, các ban, ngành, đoàn thể ở địa phương tiếp tục triển khai công tác tuyên truyền thực hiện thực hiện Chỉ thị 21-CT/TW của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy trong tình hình mới; trong năm qua đã tổ chức 17 lớp tập huấn về phòng, chống ma túy, mại dâm, HIV/AIDS cho 1.580 báo cáo viên và tuyên truyền viên cơ sở; xây dựng mới 17 mô hình phòng, chống tội phạm, ma túy với 1.094 thành viên như: “*Gia đình không có ma túy*”; “*Gia đình, hội viên không sử dụng ma túy*”; “*Giáo dân cam kết vận động người thân và gia đình không vi phạm pháp luật và trật tự xã hội*”; “*Chi hội phụ nữ không có chồng, con nghiện ma túy*”; “*Câu lạc bộ phòng, chống ma túy - mại dâm*”; “*Giám sát người sau chấp hành án phạt tù*”; “*Quản lý, giáo dục người chấp hành hình phạt tù cho hưởng án treo*”; “*Phụ nữ phòng, chống tội phạm, trật tự xã hội, buôn bán phụ nữ trẻ em*”; “*Tổ phụ nữ đảm bảo an ninh trật tự*”; “*Tổ phụ nữ quản lý, giáo dục thanh thiếu niên không vi phạm pháp luật và trật tự xã hội*”; “*Chi hội phụ nữ không có chồng, con nghiện ma túy*”.... Cấp phát 2.000 tờ rơi về điều trị thay thế Methadone và vận động nhiều gia đình ký cam kết không có thành viên vi phạm pháp luật, tệ nạn xã hội; các hộ bà con đồng bào dân tộc thiểu số ký cam kết không trồng cây có chứa chất ma túy.

- **Sở Giáo dục và Đào tạo:** Tập trung chỉ đạo tăng cường công tác tuyên truyền về phòng, chống ma túy dưới nhiều hình thức như: Mời cán bộ chuyên môn đến các trường tuyên truyền giảng dạy, triển khai cho từng học sinh ký cam kết về phòng, chống ma túy; tổ chức thi tìm hiểu về đề tài phòng, chống ma túy với nhiều hình thức như thi viết, thi vẽ tranh...; tổ chức ký kết giao ước thi đua trong Nhà trường về Tuổi trẻ học đường không vi phạm tệ nạn xã hội, xây dựng nếp sống văn hóa trong học đường; thường xuyên phối hợp với gia đình học

sinh, sinh viên và các ngành chức năng nhằm triển khai có hiệu quả các biện pháp ngăn chặn không để tệ nạn ma túy tiến sâu vào học đường.

- **Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh:** Chỉ đạo tổ chức triển khai chương trình hành động phòng, chống ma túy, tổ chức tuyên truyền vận động hầu hết cho các hộ gia đình, các cơ quan, đơn vị trường học về tác hại của tệ nạn ma túy, tội phạm ma túy kết hợp lồng ghép việc tuyên truyền thực hiện Nghị quyết 09/CP và Chương trình Quốc gia phòng, chống tội phạm với việc thực hiện cuộc vận động “*Toàn dân tham gia xây dựng đời sống văn hoá ở cộng đồng, khu dân cư*”; tổ chức cảm hoá, giáo dục người phạm tội tại gia đình, cộng đồng, tích cực vận động các hội viên tham gia phong trào quần chúng bảo vệ an ninh Tổ quốc tại cơ sở, xây dựng đời sống văn hoá; vận động gia đình hội viên tham gia công tác quản lý giáo dục con em trong gia đình không phạm tội và các tệ nạn xã hội trong đó không có tệ nạn ma túy; tập huấn cho các cán bộ hội viên, các hộ, các khu phố, thôn, buôn.

- **Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh:** Phối hợp với Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy, Hội Cựu chiến binh tỉnh tổ chức hội nghị tập huấn cho hội viên là cựu chiến binh tại cơ sở về nội dung đổi mới công tác cai nghiện tại địa bàn tỉnh đến năm 2020; triển khai Đề án tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình và cộng đồng; xây dựng Đề án thành lập Trung tâm tư vấn và điều trị nghiện ma túy nhằm cụ thể hóa các chủ trương của Đảng, Chính phủ trong công tác cai nghiện ma túy tại địa phương như: Nghị định 94/2010/NĐ-CP, ngày 09/9/2010 quy định về tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình, cai nghiện ma túy tại cộng đồng; Nghị định 221/2013/NĐ-CP, ngày 30/12/2013 của Chính phủ quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; Nghị quyết 98/NQ-CP, ngày 26/12/2014 của Chính phủ về tăng cường chỉ đạo công tác phòng, chống, kiểm soát và cai nghiện ma túy trong tình hình mới; tổ chức giao ban, đánh giá kết quả hoạt động của Đội tình nguyện phòng chống tệ nạn xã hội, phòng chống ma túy của các xã, thị trấn, qua đó chia sẻ được các mô hình, các cách làm hay, hiệu quả để nhân rộng cho các Đội tình nguyện trên khắp các địa bàn trong tỉnh.

- **Đảng ủy Công an tỉnh:** Là lực lượng nòng cốt trong công tác tham mưu cho Tỉnh ủy, UBND tỉnh triển khai đồng bộ các giải pháp, biện pháp trong công tác phòng, chống tội phạm ma túy và tệ nạn ma túy tại địa phương. Thực hiện lồng ghép và gắn việc triển khai các biện pháp phòng, chống ma túy với việc thực hiện các chủ trương của Đảng, Nhà nước về phát triển kinh tế- xã hội, bảo đảm an sinh xã hội, qua đó cơ bản huy động được sự tham gia của các ban, ngành, đoàn thể địa phương và đông đảo người dân trong công tác phòng, chống ma túy góp phần từng bước xã hội hóa công tác phòng, chống ma túy trên từng địa bàn. Chỉ đạo lực lượng công an các địa phương tăng cường công tác quản lý chặt chẽ, cảm hóa, giáo dục, răn đe các đối tượng nổi về ma túy....tại địa bàn dân cư nhằm phát hiện và ngăn chặn kịp thời các hành vi vi phạm pháp luật; tổ chức triển khai tuyên truyền về phòng, chống ma túy với hình thức phát đĩa DVD mang tên “*Phòng, chống ma túy – những điều cần biết*” đến tất cả cơ quan, đơn

vị trong tỉnh nhằm nâng cao hiệu quả công tác tuyên truyền về phòng, chống ma túy.

- Các sở, ban, ngành, đoàn thể; các huyện, thành ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy: Thường xuyên tổ chức các hoạt động hưởng ứng “Tháng hành động phòng, chống ma túy”, “Ngày quốc tế phòng, chống ma túy”, “Ngày toàn dân phòng, chống ma túy (26/6)” nhằm đẩy mạnh công tác tuyên truyền sâu rộng với phương châm hướng về cơ sở, dựa vào cộng đồng, chú trọng tuyên truyền, giáo dục về tác hại của các loại ma túy, đặc biệt là ma túy tổng hợp... thu hút đông đảo các tầng lớp quần chúng nhân dân tham gia, tạo sự chuyển biến sâu sắc về nhận thức, hành động của các cấp ủy đảng, chính quyền các cấp, cộng đồng dân cư trong công tác phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm về ma túy.

Nhìn chung, trong năm qua, công tác tuyên truyền về phòng, chống ma túy đã được triển khai sâu rộng với hình thức đa dạng, sâu sắc về nội dung, có tính thuyết phục cao, thu hút nhiều thành phần xã hội tham gia; việc tổ chức tuyên truyền thực hiện nhiệm vụ và triển khai các văn bản về phòng, chống ma túy được tổ chức kịp thời, đáp ứng yêu cầu vừa tuyên truyền mang tính chất đại chúng, vừa giáo dục ở địa bàn dân cư và đúng đối tượng; gắn việc tuyên truyền giáo dục phòng, chống ma túy với phát động phong trào quần chúng tham gia bảo vệ an ninh tổ quốc, tạo nên sự đồng tình ủng hộ trong nhân dân về chủ trương phòng, chống tội phạm và giúp đỡ người hoàn thành xong thời gian cai nghiện, cai nghiện tại gia đình, cộng đồng trở thành người có ích cho xã hội.

3. Công tác đấu tranh chống tội phạm ma túy:

Tội phạm về ma túy đang dần phát triển cùng với sự phát triển của kinh tế - xã hội tại địa phương; tính chất hoạt động của tội phạm ma túy ngày càng tinh vi, liều lĩnh hơn và có tính chuyên nghiệp cao. Do vậy, đòi hỏi lực lượng thực hiện công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm về ma túy phải được trang bị đầy đủ công cụ, phương tiện, trình độ năng lực nhằm đáp ứng được yêu cầu điều tra; nhận thức rõ tầm quan trọng của công tác xây dựng lực lượng cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy trong lực lượng công an.

Đảng ủy Công an tỉnh chỉ đạo hoàn thiện lực lượng cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy cả về số lượng và ngày càng trẻ hóa về lực lượng nhằm tăng tính chính quy, tinh nhuệ và từng bước hiện đại trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm ma túy tại địa phương. Hiện nay trên toàn tỉnh có 01 phòng thuộc cấp tỉnh và 5 đội cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy thuộc cấp huyện với 34 cán bộ làm công tác đấu tranh, phòng chống tội phạm về ma túy (trong đó có 01 Điều tra viên cao cấp; 04 Điều tra viên trung cấp; 10 Điều tra viên sơ cấp và 19 cán bộ điều tra, trinh sát). Bộ Công an đang triển khai tiểu dự án “Mua sắm trang thiết bị, phương tiện nâng cao năng lực giám định các chất ma túy” và tập huấn nâng cao chất lượng giám định của các phương tiện kỹ thuật sẵn có để tiến hành giám định phục vụ công tác điều tra, truy tố, xét xử; đồng thời triển khai bước đầu để việc giám định hàm lượng ma túy được thực hiện tại các Phòng Kỹ thuật hình sự - Công an tỉnh. Với đội ngũ cán bộ như trên cơ bản đã đáp ứng được yêu cầu điều tra, trinh sát trong tình hình hiện nay.

Thường xuyên mở các đợt cao điểm tấn công trấn áp các loại tội phạm về ma túy, tập trung lực lượng, phương tiện điều tra, triệt phá các đường dây mua bán, vận chuyển, trồng trái phép cây có chứa chất ma túy nhằm làm trong sạch địa bàn góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội tại địa phương. Trong năm 2015, toàn tỉnh đã phát hiện, bắt giữ 131 vụ (*tăng 01 vụ so với cùng kỳ năm 2014*), 152 đối tượng phạm tội tàng trữ, mua bán và trồng trái phép cây có chứa chất ma túy; thu giữ 140,4 gam heroin; 302,5 gam ma túy tổng hợp, 10,39 kg cần sa và 196 cây cần sa tươi.

- Viện kiểm sát nhân dân 2 cấp trong tỉnh đã thụ lý 154 vụ, 183 bị can, đã truy tố 145 vụ, 171 bị can.

- Tòa án nhân dân toàn tỉnh: thụ lý sơ thẩm 119 vụ/144 bị cáo, đã giải quyết 118 vụ/142 bị cáo (*37 vụ đưa đi xét xử lưu động*). Về hình phạt: 25 bị cáo bị phạt mức án tù từ 7 đến 15 năm, 41 bị cáo chịu mức phạt từ 3 đến 7 năm tù, 52 bị cáo bị phạt mức án từ 3 năm trở xuống, 2 bị cáo bị phạt tù cho hưởng án treo. Sau khi xét xử sơ thẩm đã có 18 vụ/19 bị cáo kháng nghị, kháng cáo, kết quả xét xử phúc thẩm 05 có bị cáo rút kháng cáo, y án sơ thẩm 04 bị cáo; tăng hình phạt đối với 04 bị cáo bị, giảm hình phạt đối với 05 bị cáo, hủy 01 vụ đề điều tra lại.

Tính đến tháng 11 năm 2015, số người nghiện ma túy có hồ sơ kiểm soát trên địa bàn tỉnh là 2.042 người (*tăng 8 người so với năm 2014*); trong đó: Người nghiện ngoài xã hội là 1.728 người; Trung tâm là 123 người; Trại tạm giam là 191 người.

4. Công tác kiểm soát các hoạt động hợp pháp liên quan đến ma túy:

Các ngành chức năng của tỉnh tăng cường công tác quản lý nhà nước trong phòng, chống và kiểm soát ma túy; công tác quản lý chặt chẽ hoạt động xuất khẩu, nhập khẩu, sản xuất, kinh doanh các loại tiền chất, thuốc gây nghiện, thuốc hướng thần, tân dược gây nghiện theo hướng quản lý đến người sử dụng cuối cùng được chú trọng và đạt hiệu quả; trong năm qua, chưa phát hiện vụ việc vi phạm nào liên quan các hoạt động xuất, nhập khẩu, sản xuất, kinh doanh các loại chất liên quan đến ma túy.

Công tác kiểm tra các cơ sở kinh doanh có điều kiện về an ninh trật tự, nhất là các cơ sở kinh doanh dịch vụ nhạy cảm được thực hiện thường xuyên, liên tục; năm 2015 đã thực hiện 12 đợt, kiểm tra với 315 lượt sơ sở, chưa phát hiện trường hợp nào vi phạm liên quan đến ma túy.

5. Công tác quản lý người nghiện và tổ chức cai nghiện ma túy:

Kết quả đợt tổng rà soát số người nghiện ma túy không có nơi cư trú ổn định trên địa bàn tỉnh, như sau: số người nghiện có nơi cư trú nhưng không thường xuyên sống tại đó là 162 người; số người không xác định nơi cư trú thường xuyên đi lang thang là 305 người (*trong đó, thành phố Đà Lạt có 333 người, thành phố Bảo Lộc có 42 người, huyện Đức Trọng có 33 người, huyện Bảo Lâm có 21 người, huyện Lâm Hà có 15 người, huyện Đam Rông có 07*

người và huyện Di Linh có 15 người). Đã tập trung chỉ đạo tiến hành các biện pháp quản lý chặt chẽ số đối tượng này; đồng thời thường xuyên củng cố hồ sơ, tra cứu về tình trạng cư trú để phối hợp với các ngành chức năng lập hồ sơ đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc khi có hướng dẫn cụ thể của các ngành chức năng Trung ương.

Trung tâm 05 - 06 của tỉnh đang tiếp tục triển khai thực hiện công tác tư vấn cai nghiện ma túy, quản lý sau cai nghiện tại Điểm tư vấn cai nghiện ma túy tại thành phố Đà Lạt; thành lập mới 01 Điểm tư vấn cai nghiện ma túy tại huyện Đức Trọng. Trong năm 2015, Trung tâm đã điều trị cai nghiện cho 237 lượt người cai nghiện (*trong đó bắt buộc 131 lượt người, tự nguyện 103 lượt người*); điều trị cắt cơn cho 114 lượt người cai nghiện; đang cai nghiện, chữa trị cho 123 người (*trong đó 71 người cai nghiện bắt buộc; 32 người cai nghiện tự nguyện; 20 người quản lý sau cai*).

Trung tâm phòng chống HIV/AIDS đã triển khai điều trị nghiện cho các đối tượng nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc Methadone trên địa bàn tỉnh từ tháng 7/2015; hiện Trung tâm đang điều trị cho 93 lượt người nghiện trên địa bàn tỉnh và tiếp tục vận động, tuyên truyền rộng rãi để người nghiện ma túy điều trị bằng thuốc Methadone.

6. Công tác hợp tác quốc tế phòng, chống và kiểm soát ma túy:

Đảng ủy Công an tỉnh đã chỉ đạo Đảng ủy Công an các đơn vị, địa phương tổ chức quán triệt và thực hiện nghiêm túc tinh thần, nội dung các thỏa thuận về kiểm soát ma túy, các chất hướng thần và tiền chất giữa Việt Nam và Đài Loan theo chức năng, nhiệm vụ được giao.

III. NGUYÊN NHÂN VÀ BÀI HỌC KINH NGHIỆM

1. Đánh giá chung:

Trong năm qua công tác đấu tranh, phòng, chống ma túy đã được một số kết quả quan trọng; cấp ủy, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và đoàn thể các cấp đã lãnh đạo, chỉ đạo kịp thời, triển khai nhiều chương trình, kế hoạch về công tác phòng, chống ma túy, trong đó tập trung đẩy mạnh công tác tuyên truyền phòng, chống ma túy với nhiều nội dung, hình thức đa dạng, thiết thực nhằm nâng cao nhận thức, ý thức trách nhiệm của cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và quần chúng nhân dân trong công tác phòng chống ma túy; từ đó tự phòng tránh cho bản thân và gia đình, đồng thời lên án mạnh mẽ tệ nạn này. Ngoài ra, tập trung củng cố, kiện toàn bộ máy, tổ chức cơ quan phòng, chống ma túy từ tỉnh đến cơ sở và hiệu quả hoạt động ngày càng thấy rõ cả về chiều rộng lẫn chiều sâu; tổ chức nhiều đợt tấn công trấn áp tội phạm ma túy; triệt phá được nhiều chuyên án, vụ án, nhiều đường dây vận chuyển, buôn bán ma túy từ ngoài tỉnh, không để xảy ra các tụ điểm phức tạp về ma túy trên địa bàn gây nhức nhối cho xã hội; đảm bảo tình hình an ninh trật tự, góp phần không nhỏ vào sự phát triển kinh tế xã hội của tỉnh.

2. Tồn tại, hạn chế:

- Công tác tuyên truyền phòng, chống ma túy ở một số nơi vẫn chưa được thường xuyên, liên tục, chủ yếu tuyên truyền ở bề rộng mà chưa chú trọng đi vào chiều sâu; phương pháp và hình thức tuyên truyền ở một số nơi chưa phong phú, chưa phù hợp với từng loại đối tượng nên hiệu quả công tác tuyên truyền chưa cao; sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương chưa đồng bộ.

- Công tác nắm tình hình đôi lúc chưa kịp thời; việc phối kết hợp trao đổi thông tin đấu tranh phòng, chống ma túy giữa các địa phương, đơn vị trong chưa chặt chẽ; công tác thu gom, quản lý đối tượng nghiện hiện nay vẫn gặp nhiều khó khăn; việc thực hiện Nghị định 221/2013/NĐ-CP của Chính phủ còn nhiều bất cập, vướng mắc; kinh phí thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phòng, chống ma túy còn thiếu; trang bị cơ sở vật chất cả về đội ngũ cán bộ quản lý, y tế chăm sóc chữa bệnh theo quy định chưa đáp ứng theo yêu cầu; đội ngũ cán bộ làm công tác quản lý người nghiện tại cộng đồng còn thiếu, chủ yếu do ngành Công an, các tổ chức chính trị xã hội tại cơ sở kiêm nhiệm.

- Liệu pháp thay thế bằng thuốc Methadone tuy đã được phê duyệt nhưng triển khai còn chậm; toàn bộ liệu pháp cai, hỗ trợ cai hiện hành chỉ tập trung vào các giải pháp xã hội, chưa đồng bộ nhằm bảo đảm hiệu quả, ổn định trong hoạt động cai nghiện ma túy; hệ thống cơ sở y tế trên địa bàn chưa trực tiếp tham gia vào hoạt động cai nghiện ma túy.

- Công tác cai nghiện hiện vẫn còn những bất cập như:

+ Luật chưa quy định cụ thể cơ quan nào có chức năng thu gom số người nghiện không có nơi cư trú ổn định vào trung tâm.

+ Trung tâm 05 - 06 của tỉnh chưa bổ sung chức năng quản lý người nghiện không có nơi cư trú ổn định trong khi chờ lập hồ sơ đưa cai nghiện bắt buộc; việc thành lập các cơ sở xã hội theo quy định tại Nghị định 221 của Chính phủ để tiếp nhận người nghiện trước khi đưa vào cai nghiện bắt buộc chưa được triển khai *(nhất là về cơ sở vật chất, khu tiếp nhận người nghiện, khu khám bệnh, chữa bệnh, điều trị cắt cơn giải độc, tư vấn tâm lý, phục hồi chăm sóc sức khỏe...)*.

+ Những điều kiện bắt buộc được quy định tại điều 9, điều 10 - Nghị định 221 của Chính phủ để lập hồ sơ đưa người nghiện đi cai nghiện bắt buộc hiện nay trên địa bàn tỉnh chưa làm được: Giấy xác nhận hết thời hạn cai nghiện ma túy tại gia đình hoặc cai nghiện ma túy tại cộng đồng của Chủ tịch UBND cấp xã *(do Đề án cai nghiện ma túy tại gia đình và cộng đồng theo Nghị định số 94/NĐ-CP, ngày 9/9/2010 hiện chưa được triển khai)*; Phiếu trả lời kết quả của người có thẩm quyền về tình trạng của người nghiện ma túy do đội ngũ bác sĩ, y sĩ thuộc ngành y tế đảm nhiệm theo điều 10 Nghị định 221 *(hiện chưa triển khai thực hiện)*; Quyết định của Chủ tịch UBND cấp xã về việc giao cho tổ chức xã hội quản lý người bị đề nghị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc *(tuy nhiên đến nay chưa có văn bản hướng dẫn cụ thể giao cho tổ chức xã hội nào)*.

+ Chưa có quy chế phối hợp cụ thể giữa các ngành chức năng trong việc lập hồ sơ đưa người đi cai nghiện bắt buộc; việc tổ chức tập huấn và cấp giấy chứng nhận về điều trị cắt cơn nghiện ma túy cho đội ngũ y, bác sĩ hiện nay chưa được triển khai. Trung tâm y tế dự phòng của 12 địa phương và các Trạm y tế xã, phường, thị trấn hiện nay cũng chưa thành lập các tổ chức dân sự để tiến hành xét nghiệm chất ma túy khi cơ quan có thẩm quyền lập hồ sơ chuyển đến để xác định tình trạng nghiện cho đối tượng nghiện ma túy, cũng như pháp đồ cắt cơn, giải độc, lập hồ sơ bệnh án...

3. Nguyên nhân:

3.1. Nguyên nhân khách quan:

Cuộc khủng hoảng tài chính, suy giảm kinh tế thế giới và những khó khăn về kinh tế - xã hội trong nước và tại địa phương trong thời gian qua đã làm nảy sinh ngày càng nhiều hơn về mặt trái trong quá trình phát triển, như: gia tăng khoảng cách giàu, nghèo; số người thất nghiệp ngày càng nhiều; lối sống thực dụng, đua đòi, chạy theo vật chất và ham muốn hư ảo... trở thành nhu cầu của một bộ phận thanh, thiếu niên... Bên cạnh đó, tình hình tội phạm trên thế giới, nhất tội phạm ma túy xuyên quốc gia tác động trực tiếp đến tình hình tội phạm ma túy và tệ nạn ma túy tại địa phương.

3.2. Nguyên nhân chủ quan:

- Một số địa phương, đơn vị chưa xác định nhiệm vụ phòng, chống tội phạm ma túy và tệ nạn ma túy là một trong những nhiệm vụ chính trị trọng tâm; chưa thực sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo đúng mức đối với công tác phòng, chống tội phạm ma túy và tệ nạn ma túy; công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện còn chung chung chưa cụ thể dẫn đến hiệu quả trong công tác phòng, chống tội phạm ma túy và tệ nạn ma túy chưa cao.

- Việc lồng ghép thực hiện Chỉ thị 21-CT/TW với thực hiện các Nghị quyết liên tịch, các chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội chưa đồng bộ, hiệu quả còn hạn chế; đôi lúc, đôi nơi chưa huy động được sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị trong công tác phòng, chống tội phạm ma túy và tệ nạn ma túy.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh trật tự mặc dù đã được tăng cường nhưng việc thực hiện chưa được thường xuyên, nội dung, hình thức tuyên truyền chậm đổi mới nên hiệu quả chưa cao; vai trò của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể trong công tác vận động cai nghiện tại gia đình, cộng đồng và tạo công ăn việc làm ổn định cho các đối tượng sau cai nghiện có nơi hiệu quả còn hạn chế.

- Cơ chế giám sát việc quản lý, cai nghiện tại gia đình, cộng đồng dân cư đối với người nghiện còn thiếu; hoạt động tư vấn, hỗ trợ tạo việc làm cho người nghiện hiệu quả còn thấp.

- Hoạt động của các loại tội phạm về ma túy ngày càng tinh vi, xảo quyệt, hoạt động lưu động trên nhiều địa bàn nên công tác nắm tình hình hoạt động phạm tội gặp nhiều khó khăn.

- Lực lượng cán bộ Công an là lực lượng nòng cốt trong công tác đấu tranh, phòng, chống tội phạm ma túy và tệ nạn ma túy còn thiếu về biên chế; việc áp dụng khoa học kỹ thuật trong đấu tranh phòng, chống tội phạm ma túy chưa được quan tâm và đầu tư đúng mức.

3.3. Bài học kinh nghiệm:

- Cấp ủy, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và đoàn thể các cấp thường xuyên quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm ma túy; xây dựng chương trình, kế hoạch phòng, chống tội phạm ma túy cụ thể, phù hợp với tình hình thực tế nhằm tạo tính thống nhất, phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị tham gia tích cực vào công tác phòng, chống tội phạm ma túy; thường xuyên kiểm tra, đôn đốc, hướng dẫn và khen thưởng, động viên kịp thời những tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong công tác phòng, chống tội phạm ma túy.

- Quá trình thực hiện công tác phòng, chống tội phạm phải được lồng ghép với việc triển khai các chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội; gắn công tác phòng, chống tội phạm với các chương trình Quốc gia phòng, chống tội phạm, phòng, chống ma túy, phòng, chống mua bán người của Chính phủ, nhất là các chương trình an sinh xã hội như: Chính sách cho vay đối với hộ nghèo, giải quyết việc làm; cho những đối tượng đặc xá, tù tha có hoàn cảnh khó khăn được vay vốn làm ăn, tái hòa nhập cộng đồng.

- Quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo xây dựng, kiện toàn lực lượng Công an và các lực lượng làm công tác phòng, chống tội phạm ma túy và tệ nạn ma túy tại cơ sở đủ khả năng cả về lực lượng và trình độ nhằm đáp ứng được yêu cầu công tác; phát huy vai trò nòng cốt của lực lượng Công an trong công tác đấu tranh phòng, chống ma túy.

IV. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP TRONG THỜI GIAN TỚI

1. Tiếp tục tuyên truyền, quán triệt Kết luận 95-KL/TW, ngày 02/4/2014 của Ban Bí thư Trung ương Đảng và Kế hoạch số 119-KH/TU, ngày 18/12/2014 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc triển khai thực hiện Kết luận 95-KL/TW về tiếp tục triển khai thực hiện Chỉ thị 21-CT/TW về *“Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy trong tình hình mới”* đến cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và các tầng lớp nhân dân.

2. Tổ chức tổng kết đánh giá công tác lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy giai đoạn 2011 - 2015 để rút kinh nghiệm và tiếp tục thực hiện có hiệu quả trong thời gian tới; tăng cường công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra, giám sát và giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện.

3. Kiện toàn bộ máy tổ chức và tăng cường lực lượng phòng, chống ma túy ở các cấp để thực hiện tốt chức năng tham mưu chỉ đạo, kiểm tra và đấu tranh phòng, chống ma túy; kịp thời đầu tư trang thiết bị, phương tiện chuyên dùng cho các lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy.

4. Tăng cường đổi mới nội dung, phương pháp tuyên truyền, giáo dục về đạo đức, lối sống, tôn trọng pháp luật; huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị tham gia vào các cuộc đấu tranh, phòng, chống ma túy. Có chính sách động viên, khen thưởng những tập thể, cá nhân có thành tích trong việc phát hiện, đấu tranh tội phạm ma túy; bảo vệ cá nhân và gia đình những người tham gia công tác phòng, chống ma túy; kịp thời thăm hỏi, động viên các trường hợp bị thương, phơi nhiễm HIV/AIDS hoặc hy sinh trong công tác đấu tranh phòng, chống ma túy.


V. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Đề nghị Trung ương nghiên cứu, ban hành Thông tư hướng dẫn cụ thể việc áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa người nghiện vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; ban hành quy chế phối hợp giữa các ngành chức năng (*Công an, Lao động – Thương binh & Xã hội, Y tế, Tòa án nhân dân, Tư pháp*) trong công tác lập hồ sơ đưa người đi cai nghiện bắt buộc. Tăng cường hơn nữa kinh phí cho địa phương phục vụ công tác triển khai thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đạt hiệu quả cao trong thời gian tới. re

Nơi nhận:

- Văn phòng TW Đảng;
- Đảng ủy CATW;
- Các đ/c UVBTW Tỉnh ủy;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;
- Các huyện, thành ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy;
- Lưu VPTU.

T/M BAN THƯỜNG VỤ
SÁM NHÓ BÍ THƯ



Trần Đức Quận