

BÁO CÁO

Chuyên đề tháng 9/2017

Tổng kết 06 năm thi hành Luật Thanh tra trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng

I. Đánh giá việc thi hành Luật Thanh tra trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng

Trong 06 năm qua, Ủy ban nhân dân tỉnh, Thủ trưởng các sở, ngành thuộc tỉnh, ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và các cơ quan, đơn vị có liên quan đã triển khai thi hành Luật Thanh tra và các nghị định, thông tư hướng dẫn thi hành một cách đồng bộ, toàn diện. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về thanh tra được Ủy ban nhân dân tỉnh, các sở, ngành và ủy ban nhân dân các huyện, thành phố quan tâm và triển khai quyết liệt, có hiệu quả.

Tổ chức bộ máy và đội ngũ công chức của các cơ quan thực hiện chức năng thanh tra trên địa bàn tỉnh được củng cố, tăng cường. Số thanh tra viên, thanh tra viên chính ngày càng được nâng lên về cả số lượng và chất lượng. Vị trí, vai trò, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, mô hình tổ chức và hoạt động các cơ quan thanh tra Nhà nước, cơ quan được giao nhiệm vụ thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành ngày càng được nâng lên. Hoạt động thanh tra ngày càng hiệu quả, đảm bảo trình tự, thủ tục, đảm bảo chính xác, khách quan, trung thực, công khai, đúng nội dung thanh tra được phê duyệt và thực hiện kết luận thanh tra cơ bản đảm bảo quy định của pháp luật. Kết quả thực hiện quyền và nghĩa vụ của các công chức làm nhiệm vụ thanh tra ngày càng được nâng lên. Việc giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra và theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện các kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra được quan tâm. Qua triển khai thực hiện, đã góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước về thanh tra trên địa bàn tỉnh, góp phần đưa các quy định của pháp luật về thanh tra đi vào cuộc sống, qua đó góp phần phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

II. Kết quả thực hiện các quy định của Luật Thanh tra

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, tuyên truyền, quán triệt Luật Thanh tra và các văn bản hướng dẫn thi hành:

Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các sở, ngành và các địa phương kịp thời triển khai thực hiện tuyên truyền, hướng dẫn và tổ chức thực hiện pháp luật về thanh tra; đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ cho công chức làm công tác thanh tra; xây dựng, phê duyệt định hướng chương trình, kế hoạch thanh tra; triển

khai thực hiện các cuộc thanh tra; tổng hợp tình hình thanh tra, kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm pháp luật về thanh tra; tổng kết công tác thanh tra; đảm bảo kinh phí và các điều kiện cần thiết khác cho hoạt động thanh tra; chỉ đạo xử lý, thực hiện các kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra...

Thanh tra tỉnh đã ban hành các văn bản có liên quan; tổ chức các hội nghị phổ biến, quán triệt, tuyên truyền, tập huấn Luật Thanh tra và với các thành phần liên quan tham dự. Thủ trưởng các sở, ngành thuộc tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và các cơ quan, đơn vị có liên quan đã thường xuyên thực hiện việc tuyên truyền, quán triệt, phổ biến pháp luật về thanh tra thông qua các hội nghị, các buổi tập huấn nghiệp vụ về thanh tra và giới thiệu trên sóng truyền thanh, truyền hình của các huyện, thành phố...

2. Công tác ban hành, kiểm tra, theo dõi thi hành các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thi hành Luật Thanh tra và các văn bản có liên quan:

Từ năm 2011 đến nay, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành 04 văn bản quy phạm pháp luật chỉ đạo việc thực hiện Luật Thanh tra và các văn bản hướng dẫn thi hành như: Chỉ thị số 08/2011/CT-UBND, ngày 28/9/2011 về triển khai thi hành Luật Thanh tra năm 2010 và củng cố đội ngũ công chức ngành Thanh tra Lâm Đồng; Chỉ thị số 03/2013/CT-UBND, ngày 05/9/2013 về việc theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý sau thanh tra và quyết định giải quyết khiếu nại, quyết định xử lý tố cáo có hiệu lực pháp luật trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 62/2015/QĐ-UBND ngày 26/10/2015 về việc ban hành Quy định tiêu chuẩn chức danh đối với trưởng phòng, phó trưởng phòng thuộc Thanh tra tỉnh; chánh thanh tra, phó chánh thanh tra sở, ngành; chánh thanh tra, phó chánh thanh tra huyện, thành phố thuộc tỉnh Lâm Đồng; Quyết định số 31/2016/QĐ-UBND, ngày 27/5/2016 về việc ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Thanh tra tỉnh Lâm Đồng.

Hàng năm, Ủy ban nhân dân tỉnh đã làm việc với Thanh tra tỉnh để nắm tình hình và chỉ đạo Thanh tra tỉnh theo dõi việc thi hành pháp luật về thanh tra trên địa bàn tỉnh. Thanh tra tỉnh đã thường xuyên theo dõi việc thi hành pháp luật về thanh tra đối với các sở, ngành thuộc tỉnh của Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố thông qua các cuộc thanh tra trách nhiệm việc thực hiện Luật Thanh tra; báo cáo tháng, quý, 6 tháng, 9 tháng, năm của các cơ quan, đơn vị; các thông tin được đăng tải trên báo chí và dư luận xã hội; kết quả thanh tra, kiểm tra, kiểm toán có liên quan...

3. Đánh giá bộ máy và đội ngũ công chức, viên chức của các cơ quan thực hiện chức năng thanh tra:

a. Hệ thống các cơ quan thực hiện chức năng thanh tra thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân và mối quan hệ phối hợp giữa các cơ quan:

Hiện nay, hệ thống các cơ quan thực hiện chức năng thanh tra trên địa bàn tỉnh gồm: Thanh tra tỉnh, Thanh tra các sở, ngành; thanh tra các huyện, thành phố và các cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành.

Trong 06 năm qua, công tác phối hợp giữa các cơ quan thanh tra trên địa bàn tỉnh ngày càng chặt chẽ, góp phần hoàn thành nhiệm vụ công tác thanh tra trong đó: Thanh tra tỉnh với vai trò là cơ quan quản lý Nhà nước về thanh tra trên địa bàn tỉnh, đã thường xuyên phối hợp, chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ thanh tra; hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc việc xây dựng và thực hiện kế hoạch thanh tra của thanh tra các sở, ngành, thanh tra các huyện, thành phố. Thanh tra các sở, ngành đã thường xuyên hướng dẫn, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kế hoạch thanh tra của các cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành thuộc sở; yêu cầu thủ trưởng cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành thuộc sở thường xuyên báo cáo về công tác thanh tra; tổ chức tập huấn nghiệp vụ thanh tra chuyên ngành cho thanh tra viên, công chức làm công tác thanh tra thuộc sở và công chức được giao nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành.

b. Tổ chức bộ máy trong các cơ quan thực hiện chức năng thanh tra:

Cơ cấu tổ chức của Thanh tra tỉnh hiện nay gồm: Chánh Thanh tra, 03 Phó Chánh Thanh tra; Văn phòng; Phòng Thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo; Phòng Thanh tra phòng, chống tham nhũng; Phòng Giám sát kiểm tra và xử lý sau thanh tra với chức năng, nhiệm vụ cụ thể nhằm giúp cơ quan Thanh tra tỉnh thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao.

Cơ cấu tổ chức của thanh tra các sở, ngành và thanh tra các huyện, thành phố Đà Lạt, Bảo Lộc gồm: chánh thanh tra, phó chánh thanh tra, thanh tra viên chính, thanh tra viên và công chức làm công tác thanh tra. Cơ cấu tổ chức của các cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành được quy định riêng đối với từng cơ quan theo đúng quy định.

c. Biên chế, cơ cấu ngạch, bậc; công tác đào tạo, bồi dưỡng; việc thực hiện chuyển ngạch, nâng ngạch của đội ngũ công chức, viên chức trong các cơ quan thực hiện chức năng thanh tra:

Hiện nay, tổng số công chức và người lao động trong các cơ quan thanh tra trên địa bàn tỉnh là 225 người, trong đó có 15 thanh tra viên chính, 137 thanh tra

viên, 144 công chức, viên chức, người lao động hợp đồng. Hầu hết các công chức đã qua đào tạo, bồi dưỡng trình độ lý luận chính trị, chuyên môn, nghiệp vụ, được chuyên ngạch, nâng ngạch theo quy định.

d. Cơ chế đảm bảo kinh phí cho hoạt động của các cơ quan thực hiện chức năng thanh tra:

Trong 06 năm qua, thủ trưởng các cấp, các ngành đã bố trí kinh phí cho hoạt động của các cơ quan thực hiện chức năng thanh tra, bao gồm kinh phí cho hoạt động thanh tra và đảm bảo chính sách, chế độ đãi ngộ cho đội ngũ công chức thanh tra. Ngoài ra, các cơ quan thanh tra Nhà nước được trích một phần từ các khoản thu hồi phát hiện qua thanh tra thực nộp vào ngân sách nhà nước để hỗ trợ nâng cao năng lực hoạt động thanh tra, tăng cường cơ sở vật chất và khen thưởng, động viên tổ chức, cá nhân có thành tích trong công tác thanh tra. Việc cấp, quản lý và sử dụng ngân sách của các cơ quan thanh tra thực hiện theo đúng quy định của pháp luật và hướng dẫn của Bộ Tài chính.

4. Công tác xây dựng, phê duyệt kế hoạch thanh tra và điều phối, xử lý chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra:

a. Công tác xây dựng, phê duyệt kế hoạch thanh tra và điều phối, xử lý chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra:

Hàng năm, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Thanh tra tỉnh căn cứ hướng dẫn của Thanh tra Chính phủ và Nghị quyết của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh; phương hướng nhiệm vụ kế hoạch kinh tế - xã hội hàng năm của Ủy ban nhân dân tỉnh để hướng dẫn thanh tra các huyện, thành phố thanh tra các sở, ngành xây dựng kế hoạch thanh tra.

Đối với kế hoạch thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp: Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, giám đốc các sở, ngành thuộc tỉnh lập danh sách các doanh nghiệp dự kiến thanh tra, kiểm tra trong năm để gửi Thanh tra tỉnh tổng hợp, xử lý, tránh chồng chéo; trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt.

Nhìn chung, việc xây dựng kế hoạch thanh tra đã bám sát hướng dẫn của Thanh tra Chính phủ, yêu cầu phục vụ nhiệm vụ lãnh đạo, chỉ đạo, quản lý, điều hành, phát triển kinh tế - xã hội của Ủy ban nhân dân tỉnh và căn cứ vào tình hình thực tế của địa phương, sở, ngành, tập trung thanh tra trách nhiệm đối với thủ trưởng các ngành, các cấp trong công tác quản lý Nhà nước trên lĩnh vực quan trọng, dễ xảy ra sai phạm; việc xây dựng, phê duyệt kế hoạch thanh tra và điều chỉnh kế hoạch thanh tra hàng năm theo đúng hướng dẫn của Thanh tra Chính phủ.

b. Việc hướng dẫn, kiểm tra công tác xây dựng kế hoạch thanh tra và thực hiện kế hoạch thanh tra hàng năm:

Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo và kiểm tra các sở, ngành và uỷ ban nhân dân các huyện, thành phố trong công tác thanh tra và thực hiện kế hoạch thanh tra. Hàng năm, Thanh tra tỉnh đã có hướng dẫn và tổ chức 02 đợt kiểm tra công tác xây dựng kế hoạch thanh tra và thực hiện kế hoạch thanh tra của thanh tra các huyện, thành phố, thanh tra các sở, ngành. Qua kiểm tra đã kịp thời chấn chỉnh các tồn tại, hạn chế; xử lý các khó khăn, vướng mắc trong quá trình xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch thanh tra.

c. Việc theo dõi, phối hợp xử lý chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra giữa các cơ quan thực hiện chức năng thanh tra:

Việc xử lý chồng chéo khi xây dựng kế hoạch thanh tra hằng năm của thanh tra các huyện, thành phố, thanh tra các sở, ngành được Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm chỉ đạo, trong đó giao Thanh tra tỉnh căn cứ theo quy định tại Thông tư số 01/2014/TT-TTCP của Thanh tra Chính phủ để góp ý kiến vào kế hoạch thanh tra của thanh tra các huyện, thành phố, thanh tra các sở, ngành. Qua đó đã hạn chế được tình trạng chồng chéo trong việc xây dựng kế hoạch thanh tra.

Bên cạnh việc theo dõi, điều phối, xử lý chồng chéo trong công tác thanh tra của thanh tra các huyện, thành phố, thanh tra các sở, ngành, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Thanh tra tỉnh phối hợp với Kiểm toán Nhà nước và các cơ quan chức năng xử lý chồng chéo trong hoạt động thanh tra, kiểm tra trên địa bàn tỉnh đã cơ bản được giải quyết.

5. Hoạt động thanh tra tài chính và hoạt động thanh tra chuyên ngành

Trong 06 năm qua, các cơ quan thực hiện chức năng thanh tra trên địa bàn đã triển khai 3.867 cuộc thanh tra, trong đó có 1.109 cuộc thanh tra hành chính và 2.758 cuộc thanh tra chuyên ngành.

Hầu hết các cuộc thanh tra hành chính và thanh tra chuyên ngành đều kết thúc đảm bảo đúng tiến độ và trình tự, thủ tục quy định. Tuy nhiên, vẫn còn một số cuộc thanh tra kết thúc chậm tiến độ so với thời gian quy định, chủ yếu là chậm ở giai đoạn xây dựng báo cáo và dự thảo kết luận thanh tra. Các kết luận thanh tra đều được công khai đúng thánh phần và thời gian quy định như: Công bố tại cuộc họp, đưa lên trang thông tin điện tử của cơ quan thanh tra, cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành...

6. Việc giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, xử lý vi phạm trong hoạt động thanh tra và theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra:

a. Việc giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra:

Thanh tra tỉnh và thanh tra các sở, ngành, thanh tra các huyện, thành phố thường xuyên thực hiện các cuộc giám sát hoạt động của các Đoàn thanh tra theo đúng quy định tại Quyết định số 2861/2008/QĐ-TTCP, ngày 22/12/2008 của Thanh tra Chính phủ về việc Ban hành Quy chế giám sát, kiểm tra hoạt động của đoàn thanh tra và Thông tư số 05/2015/TT-TTCP, ngày 10/9/2015 của Thanh tra Chính phủ quy định về giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra với nội dung và phương thức đảm bảo quy định. Qua giám sát đã đánh giá tình hình, kết quả thực hiện nhiệm vụ của Đoàn thanh tra, những khó khăn, vướng mắc, phát hiện các hành vi vi phạm của Đoàn thanh tra, từ đó kiến nghị người ra quyết định thanh tra các biện pháp chấn chỉnh hoạt động của Đoàn thanh tra và xem xét xử lý theo thẩm quyền quy định.

Qua kiểm tra, giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra cho thấy các Đoàn thanh tra chấp hành nghiêm quyết định, kế hoạch tiến hành thanh tra, không có trường hợp vi phạm bị xử lý qua kiểm tra giám sát. Lãnh đạo các cơ quan thanh tra thường xuyên theo dõi, quản lý, kiểm tra việc thực hiện tiến độ theo kế hoạch tiến thành thanh tra được phê duyệt.

b. Việc giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến hoạt động thanh tra:

Trong 06 năm qua, trên địa bàn tỉnh không phát sinh các vụ việc khiếu nại, tố cáo liên quan đến hoạt động của Đoàn thanh tra, Trưởng đoàn và thành viên Đoàn thanh tra.

c. Về theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra, quyết định xử lý về thanh tra:

Thanh tra tỉnh và thanh tra các sở, ngành, thanh tra các huyện, thành phố thường xuyên thực hiện công tác theo dõi, đôn đốc việc kiểm tra thực hiện kết luận thanh tra, quyết định xử lý về thanh tra theo đúng quy định tại Thông tư số 01/2013/TT-TTCP, ngày 12/3/2013 của Thanh tra Chính phủ và Nghị định số 33/2015/NĐ-CP, ngày 27/3/2015 của Chính phủ quy định thực hiện kết luận thanh tra.

7. Hoạt động kiểm tra tính chính xác, hợp pháp của kết luận thanh tra và kiểm tra lại

a. Việc tổ chức kiểm tra tính chính xác của kết luận thanh tra:

Đối với Thanh tra tỉnh, giao Phòng Giám sát, kiểm tra và xử lý thanh tra thực hiện việc thẩm định, kiểm tra tính chính xác, hợp pháp của dự thảo kết luận thanh tra. Đối với thanh tra một số sở, ngành, thanh tra các huyện, thành phố, giao công chức thực hiện việc kiểm tra, thẩm định dự thảo kết luận thanh tra nhằm đảm bảo tính chính xác, hợp pháp của kết luận thanh tra. Ngoài ra, thông qua công tác thanh tra trách nhiệm việc thực hiện Luật Thanh tra, các cơ quan thanh tra đã kiểm tra tính chính xác, hợp pháp của các kết luận thanh tra đã được ban hành nhằm đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Các kết luận thanh tra được ban hành đã cơ bản đảm bảo được tính chính xác, hợp pháp, phản ánh đúng những mặt làm được, những tồn tại, hạn chế, sai phạm, đồng thời làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan để kiến nghị chấn chỉnh các tồn tại, sai phạm, xử lý các hành vi vi phạm theo quy định của pháp luật.

b. Về thanh tra lại:

Trong 06 năm qua, Thanh tra tỉnh đã tiến hành 01 cuộc thanh tra lại; các cơ quan thanh tra sở chưa tiến hành các cuộc thanh tra lại theo thẩm quyền. Căn cứ tiến hành thanh tra lại chủ yếu là có sai sót trong việc áp dụng pháp luật khi kết luận thanh tra; có dấu hiệu vi phạm pháp luật của đối tượng thanh tra chưa được phát hiện đầy đủ quan thanh tra. Qua thanh tra lại đã kiến nghị xử lý cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan theo đúng quy định.

Nơi nhận:

- Văn phòng Trung ương;
- Vụ địa phương II, III, VPTW;
- Các sở, ban, ngành, Mặt trận đoàn thể tỉnh;
- Các huyện, thành ủy, đảng ủy trực thuộc;
- Lưu VPTU, TH.

**T/L BAN THƯỜNG VỤ
CHÁNH VĂN PHÒNG**



Trần Đình Văn